

Н. Абрамовъ.

Д а р ъ с л о в а .

Выпускъ седьмой.

ИСКУССТВО ВЕСТИ ЗАСѢДАНІЕ.

ПРЕДИСЛОВІЕ. Послѣдніе годы вызвали къ жизни множество обсуждающихъ обществъ, и является потребность упорядочить ихъ дѣлопроизводство. Практика заграничныхъ обществъ и, хотя неолгая, за то соответствующая русской дѣйствительности, практика Государственной Думы выработала извѣстныя формы, соблюденіе которыхъ является гарантіей порядка и плодотворности работы въ обществахъ, а также свободы и правъ членовъ ихъ. Мы и задались цѣлью въ этомъ выпускѣ серіи „Даръ Слова“ объединить и систематизировать на основаніи западно-европейской (главнымъ образомъ, англійской) и думской практики, всѣ соблюдающіяся въ засѣданіяхъ правила производства.

Г л а в а I. Образованіе Общества.

А. Временная организація.

Въ назначенное время или нѣсколько минутъ позже, кто нибудь (хозяинъ помѣщенія либо старѣйшій по возрасту или положенію) выходитъ впередъ и объявляетъ засѣданіе открытымъ. Установивъ вниманіе, онъ либо дѣлаетъ предложеніе назначить такого-то (называетъ опредѣленное имя) предсѣдателемъ засѣданія, либо предлагаетъ собранію высказаться, кого назначить предсѣдателемъ. Затѣмъ онъ ставитъ на голосованіе поступающія предложенія или предлагаемыхъ кандидатовъ, доколѣ кто-нибудь не окажется избраннымъ въ предсѣдатели (см. ниже гл. II о „Предложеніи кандидатовъ и выборахъ“), о чемъ онъ и объявляетъ, уступая свое мѣсто вновь избранному. Послѣдній поблагодаривъ за избраніе, дополняетъ организацію установленіемъ кандидатовъ и избраніемъ секретаря и другихъ необходимыхъ членовъ президіума (бюро).

Б. Съѣздъ делегатовъ.

Когда собраніе представляетъ собою съѣздъ делегатовъ, права которыхъ должны быть еще провѣрены, то раньше всего избираются временные предсѣдатель и секретарь. Затѣмъ избирается коммиссія для провѣрки делегатскихъ полномочій и для опредѣленія лицъ, имѣющихъ право участвовать въ обсужденіи и голосованіи. Эта коммиссія объявляетъ имена тѣхъ, полномочія которыхъ найдены законными, и также сообщаетъ случаи сомнительные и спорные, со своими заключеніями. Никто, безъ законнаго полномочія, не имѣетъ права участвовать въ голосованіи доклада коммиссіи или какого-бы то ни было вопроса, пока онъ должнымъ образомъ не приметъ въ качествѣ делегата. Организція съѣзда завершается предложеніемъ кандидатовъ и избраніемъ постоянного президіума.

Примѣчаніе. Государственная Дума представляетъ по характеру „собраніе делегатовъ“ или „депутатовъ“. Въ виду громадныхъ правъ, связанныхъ съ званіемъ члена Думы и президіума, избраніе постоянного состава должностныхъ лицъ отодвигается къ моменту, когда права болѣе чѣмъ половины членовъ Думы уже провѣрены и признаны, и когда, такимъ путемъ образуется предположеніе о *законномъ* составѣ даннаго собранія. За неимѣніемъ избраннаго законно предсѣдателя призывается къ предсѣдательствованію, по примѣру иностранныхъ палатъ, членъ старѣйшій по возрасту, но онъ можетъ по тѣмъ или инымъ соображеніямъ отклонить отъ себя эту честь, и тогда предсѣдательствуетъ ближайшій за нимъ по возрасту, за нимъ третій и т. д. Въ качествѣ секретарей приглашаются тѣ четыре члена государственной Думы, которые являются наиболѣе молодыми. Обязанность предварительнаго опредѣленія возраста по документамъ лежитъ на лицѣ, завѣдующемъ въ моментъ открытія Думы ея канцеляріей. Затѣмъ наличный составъ Думы раздѣляется жребіемъ на отдѣлы, для повѣрки правильности избранія

членовъ Думы. Каждый отдѣлъ выбираетъ изъ своей среды председателя и секретаря, разбивается на комиссіи и подкомиссіи. Доклады о выборахъ предлагаются на разсмотрѣніе Думы, которая голосованіемъ и признаетъ окончательно правильность или неправильность выборовъ. Въ послѣднемъ случаѣ ставится на баллотировку еще дополнительный вопросъ объ отмініи выборовъ.

По признаніи Думою правильнымъ избраніе членовъ ея въ количествѣ, превышающемъ половину числа избранныхъ членовъ, она приступаетъ къ выбору постоянного бюро (президіума). Депутаты, избраніе которыхъ оспаривается и дѣла которыхъ окончательно не разсмотрѣны палатой, ограничиваются въ Германіи и Франціи въ своихъ парламентскихъ правахъ (лишеніемъ голоса и права инициативы). Въ Германіи доклады комиссіи объ утвержденіи выборовъ не голосуются, а считаются принятыми, если никто изъ депутатовъ не возражаетъ.

В. Митингъ.

Что касается митинга, то онъ обыкновенно открывается тѣмъ, что кто-нибудь вкратцѣ излагаетъ предметъ собранія, послѣ чего прямо приступаютъ къ рѣчамъ на данную тему и дебатамъ. Иногда назначается комиссія для выработки резолюцій, она приступаетъ къ работѣ, пока продолжаются рѣчи, и представляетъ собранію резолюціи, какъ только онѣ готовы; иногда дѣлается для этого перерывъ или даже назначается новый митингъ.

Г. Образованіе постоянного общества.

Для постоянного общества сначала создается временная организація, послѣ чего председатель обращается къ лицу, которому наиболѣе близко новое общество, съ просьбой изложить предметъ и цѣль предполагаемой организаціи. Затѣмъ на очереди предложеніе или резолюція въ пользу основанія новаго общества, и, если предложеніе принято, назначается ко-

миссія для выработки устава или инструкціи или того и другого. Уставъ (по дѣйствующимъ нынѣ „Временнымъ правиламъ объ обществахъ и союзахъ, 4 марта 1906 г., см. Прибавленіе I) долженъ заключать въ себѣ по крайней мѣрѣ восемь параграфовъ: 1) названіе общества, его цѣль, районъ и способы его дѣятельности; 2) имена, отчества, фамиліи, званія и мѣста жительства его учредителей; порядокъ вступленія и выбытія членовъ; 4) размѣръ членскихъ взносовъ и порядокъ уплаты ихъ; 5) составъ правленія, способы его образованія и пополненія и предметы его вѣдѣнія, а также мѣсто его нахожденія; 6) время и порядокъ созыва общаго собранія членовъ и предметы его вѣдѣнія; 7) порядокъ веденія отчетности и 8) порядокъ измѣненія устава.

На второмъ собраніи принимается уставъ (см. въ гл. IX „Многочленные доклады“) и послѣ того какъ онъ подписанъ всѣми лицами, желающими вступить въ число членовъ, приступаютъ къ выборамъ постояннаго бюро. Каждый членъ бюро, тотчасъ послѣ избранія, занимаетъ мѣсто соотвѣтствующаго временнаго члена, и когда всѣ выбраны, организація готова.

Глава II. Предложеніе кандидатовъ и выборы.

Обыкновенно, самый благоразумный и быстрый способъ предложенія кандидатовъ, это—поручить дѣло специальной, для этого избранной комиссіи, которая, подробно взвѣсивъ всѣ достоинства и недостатки возможныхъ кандидатовъ, останавливается на извѣстныхъ лицахъ, и представляетъ свой докладъ собранію. Затѣмъ дѣлается предложеніе принять докладъ, предложеніе кѣмъ нибудь поддерживается, послѣ чего имена кандидатовъ прочитываются вновь съ паузой послѣ каждого имени, чтобы дать возможность высказать

замѣчанія. Кто не доволенъ даннымъ кандидатомъ, вправѣ предложить другое имя, и если его предложеніе поддержано и принято, этимъ именемъ замѣняется предложенное комиссіей. Затѣмъ предсѣдатель опрашиваетъ выставленныхъ кандидатовъ, желаютъ-ли они баллотироваться. Голосованіе, если оно совершается *par acclamation*, можетъ производиться послѣ каждого имени, до перехода къ слѣдующему, но обыкновенно принято голосовать имена всего списка, послѣ того какъ онъ былъ разобранъ, и кандидаты согласились баллотироваться.

Иногда поручается предсѣдателю составить списокъ кандидатовъ; въ этомъ случаѣ со спискомъ поступаютъ точно также, какъ если бы онъ былъ выработанъ комиссіей.

Существуетъ другой способъ предложенія кандидатовъ и избранія:

Какой нибудь членъ проситъ слова и заявляетъ. „я предлагаю г-на А“. Такимъ же способомъ другой предлагаетъ г-на Б, третій г-на В и такъ далѣе. Когда извѣстное число кандидатовъ предложено, какой-нибудь членъ дѣлаетъ предложеніе заключить списокъ кандидатовъ, и, если оно поддержано и принято, предсѣдатель опрашиваетъ кандидатовъ о согласіи баллотироваться и пускаетъ предложенныя имена на баллотировку въ порядкѣ поступившихъ предложеній. Онъ продолжаетъ это до тѣхъ поръ, пока кто-нибудь не получить большинства голосовъ. Если есть нѣсколько должностей, подлежащихъ замѣщенію, то процедура повторяется для каждой должности.

Если баллотировка производится записками, то каждый пишетъ подробное (недопускающее сомнѣній) имя избраннаго имъ кандидата. Когда замѣщается нѣсколько должностей и каждому предстоитъ написать нѣсколько именъ, то, для удобства подсчета, каждое

имя надо писать на отдѣльной запискѣ съ указаніемъ, на какую именно должность данное лицо предлагается. Затѣмъ предсѣдатель спрашиваетъ, всѣ-ли подали свои записки, и объявляетъ подачу записокъ оконченной. Для подсчета записокъ вызываются обыкновенно наиболѣе молодые члены общества. Для избранія требуется большинство голосовъ, и если кто получилъ болѣе половины всѣхъ поданныхъ записокъ, то самые выборы могутъ считаться излишними, ибо собраніе ясно выразило свою волю. Если никто не получилъ болѣе половины голосовъ, участвовавшихъ въ голосованіи, то проще всего повторить подачу записокъ и избраннымъ считать лицо, получившее по вторичной баллотировкѣ наибольшее противъ остальныхъ лицъ число голосовъ (такъ называемое „относительное большинство голосовъ“). Если при вторичной баллотировкѣ нѣсколько лицъ получаютъ одинаковое число голосовъ, то избраніе рѣшается жребіемъ, который вынимается предсѣдательствующимъ въ собраніи.

Чаще всего производятся выборы предсѣдателя собранія (это обязательно во всѣхъ случаяхъ, когда на обсужденіе собранія поставлены дѣйствія или отчетъ правленія, а слѣдовательно и постоянного предсѣдателя общества), и записки съ надписью: „избираю въ предсѣдатели собранія“ должны раздаваться членамъ при самомъ вступленіи ихъ въ залъ засѣданія; записки эти подсчитываются членами бюро, предсѣдатель общества объявляетъ имя избраннаго и уступаетъ ему мѣсто. Безформенные выкрики именъ должны быть всегда избѣгаемы. Въ многочисленныхъ собраніяхъ лучше не производить выборовъ *par acclamation*; равнымъ образомъ предсѣдатель не долженъ обращаться къ собранію съ вопросами, на которые со всѣхъ сторонъ несутся отвѣты: „желаемъ“, „нѣтъ“, „несогласны“ и т. п.

Глава III. Должностныя лица (бюро) и ихъ обязанности.

Предсѣдатель. Обращаясь къ нему, члены именуютъ его „господинъ предсѣдатель“, и самъ онъ о себѣ говоритъ въ третьемъ лицѣ, употребляя свой титулъ, напр.: „если мнѣніе предсѣдателя“ и т. д. Его обязанность руководить всѣмъ происходящимъ въ собраніи. Онъ занимаетъ предсѣдательское мѣсто и открываетъ засѣданіе въ надлежащее время, объявляетъ программу засѣданія; ставитъ вопросы на обсужденіе и голосованіе и объявляетъ результаты голосованія; слѣдитъ за тѣмъ, чтобы не нарушались правила дебатовъ, чтобы въ залѣ соблюдались тишина и порядокъ; получаетъ всякаго рода сообщенія и докладываетъ ихъ собранію; дѣйствуетъ за собраніе, подписывая бумаги и т. п. (Предсѣдатель вмѣстѣ съ секретаремъ подписываетъ протоколъ, если онъ подлежитъ обнародованію). Онъ можетъ сидѣть при изложеніи вопроса, но долженъ встать, когда ставитъ вопросъ на голоса или когда самъ говоритъ по какому-нибудь вопросу, участвуя въ дебатахъ. Онъ подаетъ свой голосъ вмѣстѣ съ остальными членами (послѣ нихъ — съ особаго разрѣшенія) при баллотировкѣ записками, и голосуетъ во всѣхъ другихъ случаяхъ, когда одинъ голосъ можетъ измѣнить результатъ. Онъ можетъ передать предсѣдательство другому лицу и говорить по всякому вопросу, предварительно записавъ себя въ очередь, но долженъ пользоваться этимъ правомъ рѣдко, если ужъ не можетъ не пользоваться. Въ случаѣ, если пренія касаются дѣйствій самого предсѣдателя, онъ уступаетъ свое мѣсто временно другому. Онъ не вноситъ отъ себя никакихъ предложеній и поправокъ и не снимаетъ съ обсужденія никакихъ предложеній, не участвуетъ въ преніяхъ ни явно, говоря со своего

мѣста по существу, ни скрыто подъ видомъ выясненія вопроса, но исправляетъ допущенныя ораторами фактическія ошибки, указываетъ на сдѣланныя или предполагающіяся нарушенія устава; останавливаетъ ораторовъ, уклоняющихся отъ предмета сужденій, или употребляющихъ излишне рѣзкія выраженія, оскорбляющихъ другихъ членовъ общества либо постороннихъ лицъ, или относящихся съ неуваженіемъ къ задачамъ общества.

Вице-предсѣдатель или *товарищъ предсѣдателя* — замѣняетъ предсѣдателя въ его отсутствіе.

Секретарь — ведетъ протоколъ и читаетъ его въ ближайшемъ засѣданіи. Въ отсутствіе предсѣдателя (если нѣтъ на лицо вице-предсѣдателя) это его обязанность открыть засѣданіе и занимать предсѣдательское мѣсто, пока собраніе выбираетъ временнаго предсѣдателя; онъ читаетъ бумаги и всякаго рода справки, требующіяся при обсужденіи вопросовъ; читаетъ уставъ и списокъ членовъ общества, если это нужно (такіе документы и бумаги, какъ уставъ общества, списокъ его членовъ и комиссій, повѣстка, отчеты, протоколы, настоящий выпускъ „Даръ Слова“ и т. п. должны быть у него подъ рукою на всякомъ засѣданіи); передаетъ предсѣдателямъ комиссій списокъ членовъ каждой комиссіи и подробное изложеніе порученныхъ ей вопросовъ, а также всѣ относящіяся къ предмету ея занятій документы и матеріалы; созываетъ комиссіи и руководитъ избраніемъ предсѣдателя ея, если не найденъ болѣе удобнымъ другой способъ созыва (см. ниже гл. IV „Комиссіи“); вырабатываетъ вмѣстѣ съ предсѣдателемъ „повѣстку“ засѣданія, т. е. порядокъ занятій („порядокъ дня“); хранитъ всѣ бумаги и документы общества, подписываетъ протоколъ и скрѣпляетъ своей подписью всѣ акты, ордеры и резолюціи

собранія. Въ нѣкоторыхъ обществахъ секретарь исполняетъ и функции казначея. Секретаремъ можетъ быть и не членъ даннаго общества.

Казначей—завѣдуетъ капиталами общества и платитъ по всѣмъ ордерамъ собранія, подписаннымъ секретаремъ. Его годовой отчетъ долженъ заключать въ себѣ: капиталъ общества къ началу отчетнаго года, суммы поступившія, суммы израсходованныя и балансъ къ данному дню. Этотъ отчетъ разсматривается ревизіонной комиссіей, сличается съ книгами и „опрадательными документами“, хранящимися у казначея, и, если найденъ правильнымъ, принимается голосованіемъ въ общемъ собраніи общества.

Глава IV. Комиссіи.

Комиссіи основаны на принципѣ раздѣленія труда. Большія собранія разбираютъ большіе, основные вопросы, детали цѣлесообразнѣе передавать небольшой группѣ людей, либо уже специалистовъ по данному вопросу, либо могущихъ специализироваться.

Комиссія для обсужденія или изслѣдованія какаго-нибудь вопроса должна быть многолюдна, должна представлять всѣ классы и всѣ направленія даннаго общества. Комиссія для исполненія должна быть малочисленна и состоять только изъ лицъ, сочувствующихъ предполагаемому дѣйствію. Ни предсѣдатель общества, ни секретарь его не должны входить въ составъ комиссій.

Члены комиссіи могутъ или предлагаться и выбираться на общихъ основаніяхъ (см. „Предложеніе кандидатовъ и выборы“) или предсѣдатель можетъ быть уполномоченъ уставомъ либо рѣшеніемъ собранія предложить кандидатовъ въ члены комиссіи. Уставъ можетъ предусмотрѣть и число членовъ комиссіи, въ противномъ случаѣ число это можетъ быть включено въ предложеніе объ избраніи комиссіи.

При установленіи числа членовъ одобренной собраніемъ комиссіи, иногда въ собраніи предлагаются различныя числа; въ этомъ случаѣ число членовъ устанавливается голосованіемъ, причемъ на голоса ставится сначала наибольшее число, затѣмъ слѣдующія въ нисходящей постепенности, пока какое нибудь число не соберетъ большинства голосовъ. Комиссіи принадлежитъ право просить общее собраніе объ увеличеніи количества ея членовъ (съ указаніемъ желательныхъ кандидатовъ); она можетъ принимать въ свою среду новыхъ членовъ (кооптировать), если въ самомъ началѣ ей предоставлено право кооптаціи; она можетъ выдѣлять изъ себя подкомиссіи для разработки отдѣльныхъ вопросовъ, и подкомиссія относится къ ней точно также, какъ она сама къ общему собранію.

Комиссіи могутъ быть *спеціальными*, когда они избираются для разсмотрѣнія опредѣленнаго дѣла или для опредѣленнаго дѣйствія, и *постоянными*, когда они избраны заранее для всякихъ, имѣющихъ возникнуть вопросовъ одного характера. Комиссіи могутъ просить общее собраніе о расширеніи ихъ компетенціи.

Первое собраніе каждой комиссіи созывается секретаремъ общества, который и руководитъ собраніемъ до выбора предсѣдателя, или же, что правильнѣе, созывается, съ вѣдома предсѣдателя, первымъ членомъ ея (т. е. выбраннымъ въ данную комиссію ранѣе другихъ), который также руководитъ собраніемъ до выбора предсѣдателя; въ отсутствіе перваго члена предсѣдательское мѣсто занимаетъ второй и т. д. Комиссія выбираетъ одного изъ своихъ членовъ для исполненія секретарскихъ обязанностей. Должно избѣгать избранія въ предсѣдатели или секретари комиссій лицъ, состоящихъ предсѣдателемъ или секретаремъ другихъ комиссій того же общества.

Порядокъ засѣданій комиссій тотъ же, что и общихъ собраній. Въ протоколахъ комиссій означаются: время засѣданій, имена присутствовавшихъ, разсмотрѣнные предметы, сдѣланныя предложенія и послѣдовавшія постановленія и заключенія.

Комиссія собирается только для порученнаго ей дѣла; засѣданіе ея считается состоявшимся при явкѣ въ первый разъ не менѣе половины, а въ остальные не менѣе одной трети личнаго состава ея (во всякомъ случаѣ не менѣе трехъ членовъ). Если послѣ троекратнаго созыва комиссії члены ея не явятся въ установленномъ числѣ, то вся комиссія подлежитъ возобновленію въ полномъ составѣ ея.

Переданныя на заключеніе комиссії бумаги не могутъ быть ею измѣняемы или отвергаемы. Комиссії можетъ представить поправки на особомъ листѣ бумаги, или предложить новую редакцію или дѣлать какое угодно предложеніе. Докладъ комиссії подписывается предсѣдателемъ, секретаремъ, и всѣми членами ея или же однимъ предсѣдателемъ, и онъ же докладываетъ заключеніе комиссії общему собранію, если не выбранъ для этого особый докладчикъ. Заключенія комиссії принимаются на основаніи простого большинства голосовъ; въ случаѣ раздѣленія голосовъ поровну, считается принятымъ мнѣніе, къ которому присоединился предсѣдатель, но это должно быть оговорено въ докладѣ. Только то, что принято большинствомъ, включается въ докладъ комиссії, но меньшинство вправе представить собранію и свой докладъ, который при голосованіи можетъ собрать больше голосовъ, нежели докладъ комиссії. Если состоится нѣсколько различныхъ заключеній, изъ коихъ ни одно не окажется принятымъ большинствомъ голосовъ, то собранію докладываются два заключенія, собравшія

наибольшее число голосовъ. Когда комиссія представила весь свой докладъ, и докладъ принять, она этимъ самымъ считается распущенной, но она возобновляетъ жизнь, если ей возвращается докладъ или часть его.

Кромѣ обычной во всякомъ обществѣ ревизіонной комиссіи, могутъ быть постоянныя комиссіи: хозяйственная (разсматривающая дѣла по хозяйственной части), финансовая (по изысканію средствъ), библиотечная, школьная и т. д. Чѣмъ больше число активныхъ членовъ общества, тѣмъ больше можетъ и должно быть комиссій. Важно, чтобы одни и тѣ же лица не участвовали въ разныхъ комиссіяхъ и чтобы комиссія не держалась исключительно на работахъ одного лица.

Комиссія всѣхъ.

Общее собраніе превращается въ „Комиссію всѣхъ“ для того, чтобы освободиться отъ обычныхъ въ собраніи формальностей при разсмотрѣніи вопросовъ. Предложеніе формулируется: „чтобы это собраніе объявило себя комиссіей всѣхъ для разсмотрѣнія“ и т. д. (указывается предметъ). Предложеніе это подходитъ подъ типъ предложенія 13. въ Таблицѣ предложеній (гл. XIII). Если оно принято, то предсѣдательствующій вызываетъ другого члена на предсѣдательское мѣсто, а самъ занимаетъ мѣсто члена комиссіи. Единственныя предложенія, стоящія на очереди, суть: „внести поправку“, „принять“ и „закончить и сдѣлать докладъ“. Ранѣе чѣмъ перейти въ „комиссію всѣхъ“, собраніе можетъ провести ограниченіе преній, каковое постановленіе не можетъ быть измѣнено комиссіей *).

*) „Комиссія всѣхъ“ есть изобрѣтеніе англійскаго парламента, гдѣ каждый законъ обсуждается въ „комиссіи всей палаты“ („committee of the whole House“). Мы сочли полезнымъ ввести въ нашу схему общественнаго дѣлопроизводства „комиссію всѣхъ“, какъ очень удобную для обществъ малолюдныхъ оговариваясь, что многолюднымъ обществамъ слѣдуетъ ея избѣгать, какъ противорѣчащую принципу раздѣленія труда.

Если никакихъ границъ не указано, рѣчи могутъ продолжаться столько времени, сколько вообще допустимо въ собраніяхъ, и каждый членъ можетъ говорить столько разъ, сколько удастся, если только право говорить не оспаривается у него лицомъ, еще ни разу не говорившимъ по данному предмету.

По наступленіи законнаго срока для закрытія коммисіи, или когда предметъ освѣщенъ въ достаточной степени, засѣданіе заканчивается предложеніемъ „закончить и сдѣлать докладъ“.

Предсѣдатель снова занимаетъ свое мѣсто, а членъ, предсѣдательствовавшій въ коммисіи, встаетъ и заявляетъ предсѣдателю, что онъ готовъ докладывать. Докладъ можетъ быть тутъ же принятъ, или же можетъ быть установлено время для принятія доклада.

Секретарь ведетъ протоколъ происходящаго въ коммисіи, если нѣтъ для этого помощника секретаря, но въ протоколъ собранія заноситъ лишь докладъ коммисіи. Если засѣданіе коммисіи пріобрѣтаетъ безпорядочный характеръ, то предсѣдатель можетъ во всякое время занять свое мѣсто и объявить коммисію распущенной.

Кворумъ „коммисіи всѣхъ“ тотъ же, что и собранія.

Вмѣсто того, чтобы идти въ „коммисію всѣхъ“, собраніе можетъ разбирать вопросъ „безъ формальностей“, съ тою же свободой и тѣми же ограниченіями, что и въ коммисіи всѣхъ. Въ этомъ случаѣ предсѣдатель остается на своемъ мѣстѣ, и тутъ не можетъ быть предложенія „закончить и сдѣлать докладъ“. Предсѣдатель докладываетъ разобранный такимъ способомъ вопросъ собранію, и съ его докладомъ поступаютъ такъ же, какъ съ докладомъ коммисіи.

Всякое предложеніе, кромѣ „поправки“ и „принятія“, кладетъ конецъ безформальному обсужденію. Вре-

менный меморандумъ сужденій ведется такъ же, какъ въ „комиссіи всѣхъ“, въ протоколъ же собранія вносится только докладъ предсѣдателя.

ГЛАВА V. Кворумъ.

Кворумомъ *) собранія или комиссіи или бюро называется такое количество членовъ, которое компетентно производить дѣйствія. Ели кворумъ прямо не предписанъ уставомъ или постановленіемъ собранія, то онъ представляетъ простое большинство членовъ. Число кворума можетъ быть взято значительно ниже большинства (напр. въ Государственной Думѣ кворумъ составляется одной третью всѣхъ членовъ). Обыкновенно въ уставахъ оговаривается, что послѣ извѣстнаго количества несостоявшихся за отсутствіемъ кворума засѣданій, всякое число явившихся представляетъ кворумъ. При отсутствіи кворума единственное дѣйствіе, которое можетъ быть предпринято, это — отложить засѣданіе.

Понятіе о кворумѣ допускаетъ разныя толкованія: должно ли законное число членовъ присутствовать только при открытіи засѣданія, впослѣдствіи же число это можетъ растаять, а засѣданіе продолжается; должно ли это число присутствовать только во время голосованій, пренія же могутъ происходить и въ отсутствіе кворума, или же это число должно оставаться въ залѣ неизмѣнно, иначе засѣданіе закрывается. Изъ самаго опредѣленія понятія „кворумъ“ вытекаетъ правильность второго толкованія; первое — не допустимо въ правильно функціонирующемъ обществѣ. Предсѣдатель мо-

*) Слово „кворумъ“, *quorum*, значить по латыни: „изъ коихъ“. Это — начальное слово реченія (*Quorum aliquem vestrum... unum esse volumus* — „изъ коихъ однимъ мы желаемъ имѣть кого-либо изъ васъ“), употреблявшагося въ прежнихъ англійскихъ судахъ, которымъ устанавливалось, что дѣла извѣстнаго рода не могутъ разсматриваться въ отсутствіе извѣстныхъ судей.

жетъ своей властью сдѣлать перерывъ, если въ залѣ не оказывается законнаго числа членовъ, и если онъ предполагаетъ, что это число можетъ быть восстановлено путемъ приглашенія тѣхъ членовъ, которые временно покинули залъ засѣданія, но остались въ предѣлахъ того же зданія

Глава VI. Порядокъ занятій („Повѣстка“).

Когда нѣтъ на этотъ счетъ специальныхъ правилъ, обычный порядокъ занятій таковъ:

1. Чтеніе протокола предыдущаго засѣданія.
2. Доклады постоянныхъ комиссій (а также правленія, уполномоченныхъ и т. п.).
3. Доклады специальныхъ комиссій.
4. Незаконченныя дѣла.
5. Текущія дѣла.

Относительно срочныхъ дѣлъ см. въ Таблицѣ предложеній рубрику 4 (гл. XIII).

Открывается засѣданіе не ранѣе, чѣмъ черезъ четверть часа послѣ назначеннаго срока („*akademisches Viertel*“, „*quart d'heure académique*“), причемъ первый звонокъ дается за столько минутъ до открытія засѣданія, сколько, по мнѣнію предсѣдателя, надо, чтобы достигнуть зала изъ самаго отдаленнаго помѣщенія зданія. Второй звонокъ, за которымъ слѣдуетъ возглашеніе предсѣдателя: „объявляю засѣданіе (такого-то общества, комиссіи и т. д.) открытымъ“, дается въ тотъ моментъ, когда, по мнѣнію предсѣдателя, въ залѣ находится законное число членовъ (кворумъ). Великое зло общественныхъ собраній — неаккуратный приходъ членовъ. Съ этимъ зломъ можно бороться только въ одномъ направленіи: назначать засѣданіе съ согласія членовъ, оповѣщать ихъ какъ можно раньше и какъ можно обстоятельнѣе, и всячески заинтересовывать ихъ въ дѣлахъ общества.

Чтобы выдѣлить какое-нибудь дѣло изъ порядка занятій, требуется „пріостановка правилъ“ (Предл. 9), но лучше иногда снимать дѣла съ очереди (Предл. 10) въ порядкѣ повѣстки и такимъ образомъ достигнуть дѣла, которое желательно разсмотрѣть первымъ.

Глава VII. Поднятіе вопросовъ.

Новые вопросы должны быть подняты, если передъ собраніемъ нѣтъ никакихъ вопросовъ. Они могутъ быть предложены или въ формѣ постановленія, или въ формѣ простого предложенія. Членъ собранія встаетъ, обращается къ предсѣдателю, называя его титулъ, и получивъ отъ послѣдняго позволеніе наклономъ головы или произнесеніемъ имени, читаетъ свою резолюцію и предлагаетъ принять ее или же дѣлаетъ простое предложеніе, какъ сказано выше. Въ обоихъ случаяхъ необходимо, чтобы другой членъ поддержалъ предложеніе.

Поправки и всякіе другіе вопросы вводятся такъ же, какъ новыя дѣла. Таблица предложеній (гл. XIII) показываетъ, когда наступаетъ очередь каждого предложенія, и какъ поступить съ каждымъ вопросомъ.

Авторъ предложенія вправѣ его видоизмѣнить или совсѣмъ снять, ранѣе чѣмъ оно констатировано предсѣдателемъ, но послѣ того, какъ оно констатировано, онъ можетъ сдѣлать то или другое только съ согласія собранія. Если авторъ предложенія измѣнилъ его, тотъ, кто поддержалъ его, можетъ снять свою поддержку.

Обычныя (рутинныя) дѣла могутъ рѣшаться безъ формальнаго предложенія, если никто не возражаетъ.

Глава VIII. Постановленія и Предложенія.

„Общее собраніе постановляетъ: выдать бібліотекарю сто рублей на выписку періодическихъ изданій на 1910 годъ“.

Первый членъ. Господинъ предсѣдатель! предлагаю принять это постановленіе.

Второй членъ. Господинъ предсѣдатель! я поддерживаю это предложеніе.

Предсѣдатель. Ставлю на голосованіе постановленіе: „Общее собраніе постановляетъ: выдать бібліотекарю сто рублей на выписку періодическихъ изданій на 1910 годъ“. Принимающіе постановленіе сидятъ, отвергающіе встаютъ. (*Пауза*). Встало три человѣка. Постановленіе принято.

Постановленія могутъ снабжаться мотивировкой:

„Принимая во вниманіе, 1) что число посѣтителей бібліотеки общества возросло за прошлый годъ съ 128 до 248,

и 2) что выписывавшихся четырехъ періодическихъ изданій на сумму 48 рублей оказывается теперь недостаточно, общее собраніе постановляетъ“ и. т. д.

Предложенія, изложенныя въ видѣ проектовъ постановленій собранія, являются наиболѣе цѣлесообразными, но допускаются и всякія другія, лишь бы только опредѣленно формулированныя, допускающія отвѣтъ въ категорической формѣ: сдѣлать или не сдѣлать:

„Предлагаю ассигновать на выписку періодическихъ изданій 100 рублей“.

Предложенія общаго характера, вродѣ: „предлагаю обратить вниманіе на удобства посѣтителей бібліотеки“, „предлагаю увеличить количество выписываемыхъ періодическихъ изданій“, „предлагаю не скупиться на бібліотеку“, — должны быть тщательно избѣгаемы, ибо они даютъ поводъ къ безконечнымъ и безцѣльнымъ преніямъ. Также неправильны предложенія: сдѣлать то или сдѣлать другое. Напр.: „предлагаю отпустить на бібліотеку общества 100 руб., а если общее собраніе при настоящемъ состояніи кассы найдетъ эту цифру

слишкомъ высокой, то отпустить 50, но съ тѣмъ, чтобы въ случаѣ открытія новаго источника дохода дополнить эту цифру до 100; если же и на это собраніе не согласится, то продать имѣющіеся дубликаты книгъ и вырученныя деньги употребить на выпуску періодическихъ изданій“. Всегда выгоднѣе исходить изъ опредѣленнаго предложенія, формулированнаго въ видѣ постановленія собранія; иначе заводится длиннѣйшій обмѣнъ мыслей, по неволѣ протекающій внѣ опредѣленнаго русла и не поддающійся никакому резюме.

Глава IX. Вопросъ и голосованіе.

Предложеніе обыкновенно констатируется предсѣдателемъ такъ. „Сдѣлано предложеніе—и поддержано,—чтобы“ и т. д. Затѣмъ, если вопросъ допускаетъ пренія, предсѣдатель даетъ возможность дѣлать замѣчанія, спрашивая: „нѣтъ-ли замѣчаній?“ Когда пренія закончены, предсѣдатель объявляетъ объ этомъ и затѣмъ снова прочитываетъ постановление или предложеніе, дабы всѣмъ былъ ясенъ предметъ голосованія, и дѣлитъ вопросъ на отдѣльныя части, допускающія отвѣты „да“ или „нѣтъ“. Неправильно ставить на голосованіе вопросы: „выдать на библіотеку 50 или 100 рублей?“ „выдать-ли 100 рублей, часть на книги, а часть и въ качествѣ наградныхъ библіотекарю?“ Предложеніе сначала читается, затѣмъ ставится вопросъ такъ: „кто *за* это постановление (или предложеніе), сидитъ, а кто *противъ*, встаетъ“; или: „кто *за* это постановление (или предложеніе), поднимаетъ правую руку“, а потомъ: „кто *противъ* этого постановленія (или предложенія), поднимаетъ правую руку“; или: „кто *за* это постановление, говоритъ „да“, а кто *противъ*, говоритъ „нѣтъ“. Третій способъ, какъ слишкомъ шумный, и не дающій отчетливаго отвѣта, примѣняется только въ немногочис-

ныхъ собраніяхъ и въ тѣхъ случаяхъ, когда большинство *за* или *противъ* ожидается подавляющее; воздерживающіеся отъ голосованія молчатъ. Второй способъ удобенъ въ тѣхъ случаяхъ, когда члены собранія стоятъ; неподниманіе руки въ обѣихъ случаяхъ означаетъ воздержаніе отъ голосованія. Первый способъ, наиболѣе простой, примѣняется въ тѣхъ случаяхъ, когда собраніе сидитъ; воздерживающіеся отъ голосованія выходятъ. Послѣ того какъ предложеніе поставлено предсѣдателемъ на баллотировку, каждый членъ можетъ представить свои краткія замѣчанія по постановкѣ вопроса, требовать расчлененія голосуемой формулы и т. п. Въ случаѣ, если заявлено сомнѣніе въ правильности подсчета, или въ случаѣ поступившихъ заявленій о томъ, что произошло недоразумѣніе („не поняли“), голосованіе повторяется. Предсѣдатель проситъ тѣхъ, которые *за* предложеніе, стоять до тѣхъ поръ, пока число ихъ не будетъ сосчитано; затѣмъ онъ объявляетъ число стоявшихъ, проситъ этихъ сѣсть, а тѣхъ, которые *противъ* предложенія, встать; констатировавъ число противниковъ предложенія, онъ затѣмъ объявляетъ результатъ голосованія. Предсѣдатель можетъ назначить особыхъ счетчиковъ, которые докладываютъ ему найденныя ими числа. Если результатъ голосованія въ большемъ собраніи не безспоренъ (голоса раздѣлились почти поровну), то производится новое голосованіе либо поименной перекличкой членовъ (секретарь читаетъ списокъ членовъ и отмѣчаетъ при каждомъ „да“ или „нѣтъ“, затѣмъ прочитываетъ всѣ имена сказавшихъ „да“ и сказавшихъ „нѣтъ“) либо путемъ выхода въ двѣ противоположныя двери. Въ обоихъ случаяхъ цифры докладываются предсѣдателю, а онъ объявляетъ ихъ собранію. Закрытое голосованіе посредствомъ подачи записокъ (съ надписью

„да“ или „нѣтъ“) производится въ наиболѣе важныхъ случаяхъ, съ особаго согласія собранія. Предсѣдатель назначаетъ двухъ или болѣе счетчиковъ, они раздаютъ членамъ (въ томъ числѣ и предсѣдателю) лоскутки бумаги, отбираютъ ихъ, сосчитываютъ и доносятъ результатъ предсѣдателю. Въ случаяхъ маловажныхъ предсѣдатель замѣняетъ баллотировку вопросомъ: „возраженій нѣтъ?“ и тогда молчаніе означаетъ, что предложеніе принято.

Каждый членъ имѣетъ право измѣнить свое рѣшеніе (при открытомъ голосованіи) до того, какъ объявленъ окончательный результатъ, а не послѣ. Въ протоколъ вносится, въ зависимости отъ важности предмета и способа голосованія, либо одинъ конечный результатъ голосованія, либо результатъ вмѣстѣ съ указаніемъ количества голосовъ *за* и *противъ*, либо результатъ съ поименнымъ перечисленіемъ защитниковъ и противниковъ предложенія.

При наличности поправокъ сначала голосуется поправка къ поправкѣ, затѣмъ поправка уже въ исправленномъ видѣ, затѣмъ основное предложеніе въ исправленномъ видѣ; если поправки отвергаются, голосуется сначала поправка къ поправкѣ, затѣмъ поправка въ первоначальномъ видѣ и затѣмъ основное предложеніе въ первоначальномъ видѣ. Если предложено нѣсколько поправокъ, то сначала голосуется наиболѣе радикальная, т. е. наиболѣе удаляющаяся отъ основного предложенія. При наличности нѣсколькихъ одинаково радикальныхъ поправокъ или предложеній они голосуются въ порядкѣ ихъ внесенія, если вопросъ о первенствѣ не рѣшенъ прямымъ постановленіемъ собранія. Дополненія голосуются послѣ тѣхъ предложеній, къ которымъ они относятся.

Когда голосованіе производится не записками,

предсѣдатель можетъ принимать участіе въ голосованіи, если его голосъ въ состояніи измѣнить результатъ.

Никто не можетъ голосовать по вопросу, касающемуся его самого.

Многочленные доклады.

Когда обсужденію подлежитъ цѣлый рядъ постановленій, списокъ именъ или докладъ, состоящій изъ различныхъ статей, отдѣловъ, параграфовъ, то обыкновенно сначала разсматривается весь проектъ въ цѣломъ съ точки зрѣнія его желательности (если объ этомъ заявлено сомнѣніе), затѣмъ приступаютъ къ постатейному его обсужденію, т. е. каждая составная часть его читается съ перерывами, чтобы дать мѣсто замѣчаніямъ или поправкамъ до перехода къ слѣдующему пункту, а когда всѣ пункты такимъ образомъ пройдены, весь докладъ читается снова передъ собраніемъ для поправокъ во всѣхъ частяхъ, ставится вопросъ, и докладъ голосуется цѣликомъ.

Такъ поступаютъ обычно. Но иногда голоса отбираются по каждому пункту отдѣльно, до перехода къ слѣдующему. Если имѣется мотивировка, она разсматривается въ концѣ.

Глава X. Полученіе слова.

Никто не можетъ дѣлать собранію никакихъ сообщеній или указаній, не можетъ дѣлать никакихъ предложеній или поправокъ, не можетъ обращаться къ собранію во время преній, не получивъ предварительно слова.

„Получить слово“ это значить встать и обратиться къ предсѣдательствующему, называя его титулъ „господинъ предсѣдатель!“, и получить, въ знакъ признанія права говорить, имя и отчество или титулъ желающаго получить слово.

Слово дается предсѣдателемъ раньше тому, чей голосъ онъ раньше слышалъ (исключеніе см. ниже), а въ случаѣ, если членъ заявляетъ, что по его мнѣнію слово принадлежитъ другому, то вопросъ рѣшается тутъ же большинствомъ голосовъ безъ преній; сначала голосуется имя, которое заявлено предсѣдателемъ, а затѣмъ, если отвѣтъ получился отрицательный, имя, заявленное противной стороной.

Тотъ, кто поднималъ вопросъ своимъ предложеніемъ, а также докладчикъ комиссіи, если они еще не говорили по вопросу, имѣютъ преимущественное право говорить, даже когда они заявили объ этомъ послѣ того, какъ другой попросилъ слова; а при разсмотрѣніи доклада комиссіи докладчику принадлежитъ право заключить пренія, хотя бы былъ постановленъ „предварительный вопросъ“. Никто не можетъ заставить его отказаться отъ послѣдняго слова.

Слово не можетъ быть дано лицу, уже говорившему по вопросу, если полученія слова домогается лицо, еще не говорившее по этому вопросу.

Покуда слово принадлежитъ какому-нибудь члену, предсѣдатель не можетъ позволить говорить никому другому ни по какимъ поводамъ: предсѣдателю принадлежитъ исключительное право останавливать ораторовъ, дѣлать замѣчанія и фактическія поправки, но никому этого права онъ делегировать не можетъ. Если ораторъ прерываетъ свою рѣчь и передаетъ свое право другому, онъ затѣмъ по закону не можетъ требовать себѣ это право назадъ, но какъ актъ вѣжливости ему можно предоставить вкратцѣ резюмировать свою рѣчь. Уступать свою очередь другому оратору, записанному или не записанному, можно, но лишь имѣя въ виду пользу дѣла, на примѣръ, когда другой ораторъ обладаетъ новыми данными, можетъ лучше выразить ту

или другую мысль, долженъ отлучиться и т. д. Побужденія же своекорыстныя (говорить послѣднимъ или *послѣ* извѣстнаго оратора) недопустимы.

Глава XI. Пренія.

О вопросахъ, недопускающихъ преній, см. правило I на стр. 41.

Пренія по вопросу открываются соотвѣтствующимъ заявленіемъ предсѣдателя, и никто не имѣетъ права говорить по вопросу, если не получилъ слова отъ предсѣдателя.

Никто не можетъ, безъ разрѣшенія собранія, выступать больше двухъ разъ по одному и тому же вопросу, развѣ что для простого объясненія (исключеніе дѣлается для докладчика комиссіи, которому предоставляется послѣднее слово). Вопросъ о разрѣшеніи говорить въ третій разъ не подлежитъ преніямъ, а рѣшается голосованіемъ.

Если время рѣчей не ограничено особымъ постановленіемъ собранія, каждый членъ можетъ говорить надлежащимъ образомъ, сколько ему угодно.

Если предсѣдатель и другой какой членъ встали одновременно, послѣдній долженъ сѣсть, пока не выскажется предсѣдатель, но предсѣдатель не имѣетъ права высказываться, прерывая уже говорящаго оратора или отнимая уже предоставленное кому либо слово. Предсѣдатель не долженъ позволять мѣшать оратору вопросами или предложеніями о перерывѣ или безпорядкомъ какого-бы то ни было рода.

Допускается прервать оратора, послѣ того какъ онъ получилъ слово, требованіемъ внести въ протоколъ предложеніе о пересмотрѣ или предложеніемъ „къ порядку дня“, или вопросомъ о членскомъ правѣ, или срочнымъ вопросомъ (3., 4., 5. и 17., см. Таблицу предложеній). Возраженіе противъ разсмотрѣнія во-

проса (6.) должно быть внесено ранѣе, чѣмъ получившій слово началъ говорить.

Въ Англіи придерживаются обычая не называть присутствующихъ по именамъ, а непременно перифразой: „предшествующій ораторъ“, „нашъ уважаемый предсѣдатель“, „представитель такого-то округа“ и т. д. Обычай этотъ имѣетъ за собой то достоинство, что стушевываетъ личный элементъ въ общественныхъ преніяхъ. Ораторъ понижаетъ достоинство своей рѣчи, когда онъ, вмѣсто того, чтобы держаться на высотѣ принциповъ и широкихъ умозрѣній, спускается до отдѣльных личностей или отдѣльных, не характерныхъ фактовъ.

Пренія въ обсуждающемъ собраніи не должны быть борьбою на призы; они представляютъ личныя мнѣнія, высказываемыя для освѣщенія предмета, — чтобы члены понимали, какъ голосовать; поэтому не должно быть горячихъ споровъ, и личныя возраженія недопустимы. Только иногда, изъ вѣжливости, а не по праву, автору предложенія можетъ быть предоставлено въ концѣ преній возразить на доводы, приведенные противъ его предложенія.

Само собою разумѣется, что ораторами должны быть избѣгаемы выраженія „рѣзкія“, т. е. рѣжушія чье бы то ни было ухо *).

*) Какія именно выраженія считать „непарламентарными“, опредѣлить трудно (см. „Даръ Слова“ вып. VI стр. 26). Предсѣдатель первой Государственной Думы (С. А. Муромцевъ) преподавалъ слѣдующій основной принципъ: „рѣзкія мысли всегда допускаются, но приличный образъ выраженія есть необходимое условіе достоинства ...собранія“. Вотъ примѣры рѣзкостей, опротестованныхъ предсѣдателемъ первой Думы (изъ стенографическихъ отчетовъ собраны въ „Русск. Парлам. Прецедентахъ“ А. Пиленко): „Заставить господъ министровъ убраться изъ этого зала“. „Министры заслужили презрѣніе“. „Министры не имѣютъ ни стыда, ни совѣсти“. „Въ душѣ нашихъ министровъ есть только одно желаніе — убивать“. „Министры хватаются за мѣста, откуда ихъ гонятъ“. „Пощечина народному представительству“. „Пріостановить-ли министерство тѣ безобразія, которыя оно творитъ въ нашей странѣ“. „Ариемети-

Всѣ замѣчанія должны ограничиваться разбираемымъ вопросомъ; замѣчанія на счетъ предшествующихъ ораторовъ и неодобрительное освѣщеніе ихъ личныхъ мотивовъ должны быть избѣгаемы. Не дозволяется оратору вступать въ оцѣнку какого бы то ни было дѣйствія собранія, развѣ что въ предложеніи отмѣнить или взять назадъ это дѣйствіе.

Каждый членъ имѣетъ право обратить вниманіе собранія на нарушеніе порядка преній; онъ долженъ для этого получить слово и сказать: „позвольте поднять вопросъ о нарушеніи порядка“ (короче: „Къ порядку“, „къ порядку дня“, см. Предл. 5). Предсѣдатель говоритъ: „прошу изложить, въ чемъ вы находите нарушеніе порядка“. Когда замѣчаніе изложено, предсѣдатель рѣшаетъ, правильно ли оно, или нѣтъ, и если авторъ замѣчанія не согласенъ съ его рѣшеніемъ, онъ аппелируетъ къ общему собранію, которое, чешскій подсчетъ комиссіи и отдѣла никуда не годится“. „Здѣсь сплошной вздоръ“.

Примѣры изъ практики второй Думы и Государственнаго Совѣта:

Ораторъ. ...Для какой надобности, для чего, за какіе грѣхи тяжкіе заставляютъ насъ, русскихъ гражданъ, лойальныхъ своему царю, сидѣть вмѣстѣ вотъ съ этой (*жестъ вѣтво*) компаніей?

Предсѣдатель. Призываю васъ къ порядку.

Ораторъ. ...Наши Джеки-потрошители, всѣ эти Меллеры-Закомельскіе, всѣ эти Каульбарсы, Гершельманы, занимаютъ правительственныя мѣста и получаютъ десятки тысячъ... (*Аплодисменты слыва*).

Предсѣдательствующій. Прошу васъ не употреблять столь рѣзкихъ и оскорбительныхъ выраженій относительно отдѣльныхъ лицъ.

Ораторъ. ...Я утверждаю, что тутъ полнѣйшая аналогія: они оба одинаково нелѣпы, бессмысленны и одинаково достойны второй государственной думы.

Предсѣдатель. Г. ораторъ, я долженъ вамъ замѣтить, что подобныя выраженія съ этой кафедры недопустимы.

Ораторъ. ...Когда правительство говоритъ намъ одно, а дѣлаетъ другое, какъ называются такія дѣла? такія обѣщанія, которыхъ не исполняютъ? увѣренія, съ которыми сами не считаются? по моему, это называется намѣренной ложью.

Предсѣдатель. Ораторъ, прошу васъ быть осторожнѣе въ выраженіяхъ.

Ораторъ. ...Мнѣ было бы по многимъ соображеніямъ совѣстно подписать запросъ.

Предсѣдатель. Столь рѣзкое осужденіе запроса не можетъ быть допущено.

по предложенію предсѣдателя, и рѣшаетъ вопросъ голосованіемъ (см. Предложеніе 5). Когда поднятъ вопросъ о нарушеніи порядка, ораторъ тотчасъ же садится и ждетъ рѣшенія. Затѣмъ, если рѣшеніе въ его пользу, онъ продолжаетъ свою рѣчь, если не въ его пользу и кто-нибудь возражаетъ противъ того, чтобы онъ говорилъ, онъ не можетъ продолжать безъ особаго позволенія собранія.

Пренія не считаются еще законченными тѣмъ, что предсѣдатель встаетъ и ставитъ вопросъ, они могутъ продолжаться, доколѣ не поставлены обѣ стороны вопроса, положительная и отрицательная.

Пренія могутъ быть закрыты возраженіемъ противъ разсмотрѣнія, снятіемъ съ очереди и предварительнымъ вопросомъ (предложеніями 6, 10 или 11), или принятіемъ ограниченія преній, т. е. ограниченіемъ числа или продолжительности рѣчей, или опредѣленіемъ срока, къ которому пренія по данному предмету должны быть закончены. Съ одной стороны въ распоряженіи собранія должны быть средства, чтобы прекратить слишкомъ затянувшіяся пренія, а съ другой, — право высказаться должно быть предоставляемо каждому члену. Поэтому, не прибѣгая безъ крайней нужды къ полному, несмотря на записавшихся ораторовъ, прекращенію преній (такъ называемой, „абсолютной гильотинѣ“, *clôture*), собраніе можетъ провести прекращеніе записи ораторовъ, сокращеніе времени рѣчей или ту и другую мѣру одновременно. Опредѣленіе срока, къ которому пренія должны быть закончены, даетъ при этомъ возможность установить, сколько минутъ можетъ быть удѣлено каждому изъ записавшихся ораторовъ. Эти мѣры могутъ быть установлены въ примѣненіи къ поправкѣ или поправкамъ, причемъ не затрагивается самый вопросъ, который продолжаетъ

быть открытымъ для преній. До разрѣшенія поставленнаго предъ собраніемъ вопроса перехода къ инымъ вопросамъ не допускается. Для пріостановленія преній по данному предмету и для перехода къ иному, необходимо опредѣленное предложеніе объ этомъ и соотвѣтствующее постановленіе (принимаемое, по наказу Государственной Думы, съ выслушаніемъ одного оратора за и одного противъ предложенія). Не надо только забывать основного правила: разъ вопросъ поставленъ на обсужденіе собранія (или, по образному выраженію одного русскаго парламентарія, разъ на собраніе накинутъ „арканъ“ какого-нибудь вопроса), онъ можетъ быть снятъ только путемъ опредѣленнаго волеизъявленія, на снятіе или ликвидацію вопроса направленнаго.

Никто не можетъ говорить по вопросу, который пересматривается, если онъ раньше уже использовалъ свое право говорить; однако, если вопросъ, допускаетъ пренія, онъ можетъ разбирать его, когда дебатруется самое предложеніе о пересмотрѣ.

ГЛАВА XII. Общіе свѣты.

Хорошимъ членомъ и ораторомъ является тотъ, кто выступаетъ лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда онъ можетъ сказать что-нибудь новое и важное. Онъ прямо, безъ всякихъ предисловій, переходитъ къ вопросу и кончаетъ, когда сказалъ достаточно. Онъ не споритъ безцѣльно; не горячится, но и не холоденъ; не выскакиваетъ по всякому вопросу, но и не слѣдитъ безучастно за ходомъ засѣданія, а дѣлаетъ, когда это нужно, предложенія и поддерживаетъ предложенія, сдѣланныя другими. Онъ не очень настаиваетъ на строгомъ соблюденіи законовъ и порядка преній, не мѣшаетъ собранію или какому бы то ни было члену разговоромъ, движеніями или какимъ бы то ни было нарушеніемъ декорума. Самъ

соблюдая постоянно порядокъ, онъ не требуетъ формальностей отъ другихъ; наоборотъ, онъ старается придать засѣданію характеръ непринужденности и здоровой свободы.

Предсѣдателя не должно заставлять пустить въ ходъ предложеніе, относящееся къ нему самому: прочитываетъ предложеніе и ставитъ его на голосованіе либо самъ авторъ предложенія, либо секретарь. Предсѣдатель долженъ рѣдко принимать участіе въ преніяхъ и въ спорѣ не долженъ становиться ни на одну изъ спорящихъ сторонъ, наоборотъ, благодушной шуткой или остротой долженъ во время разряжать накопившуюся въ залѣ атмосферу. Особенно, это уместно въ замѣчаніяхъ, дѣлаемыхъ ораторамъ: острота затухиваетъ оскорбительность замѣчанія. (Ср. замѣчанія предсѣдателя третьей Думы: „Позвольте предсѣдателю предсѣдательствовать!“ „Я васъ покорнѣйше прошу слушать то, что я говорю“. „Покорнѣйше прошу не просить меня о томъ, чего я не могу удовлетворить въ данномъ случаѣ“).

Такъ какъ порядокъ преній можетъ быть сохраненъ только въ томъ случаѣ, если въ залѣ имѣется лицо, говорящее безапелляціонно, и этимъ лицомъ, естественно, является предсѣдатель, то послѣдній наблюдаетъ за тѣмъ, чтобы въ залѣ не происходило ничего такого, что могло бы быть истолковано въ смыслѣ неуваженія къ самому предсѣдателю: распоряженія предсѣдателя критикѣ не подлежатъ, никакихъ замѣчаній никто предсѣдателю дѣлать не вправѣ, и всѣ его распоряженія должны исполняться безпрекословно. У него въ распоряженіи слѣдующіе штрафы: замѣчаніе, выговоръ, исключеніе изъ собранія и исключеніе изъ общества (послѣдніе два предварительно голосуются собраніемъ).

ГЛАВА XIII. Таблица предложеній въ порядкѣ первенства и участь ихъ.

(Римскія цифры показываютъ относящіяся къ каждому предложенію правила Сводки на стр. 41).

А. Предложенія привилегированныя.

1. Установить время ближайшаго засѣданія. X.

Это предложеніе ставится на очередь, тогда какъ всякое другое предложеніе ждетъ. Это предложеніе не подлежитъ преніямъ, если имѣется еще другой какой вопросъ. Оно — главное предложеніе, если никакого другого вопроса нѣтъ передъ собраніемъ; въ этомъ случаѣ допускаетъ пренія. Поправка можетъ состоять только въ перемѣнѣ срока. Если отвергнуто, оно можетъ быть возобновлено только по разсмотрѣніи какого-либо дѣла. Предложеніе имѣетъ такую форму: „Я предлагаю, когда засѣданіе будетъ закрыто, назначить ближайшее засѣданіе на“ (такое-то время). „Позвольте установить время ближайшаго перерыва въ двадцать минутъ“.

Установленіе времени ближайшаго засѣданія или перерыва не освобождаетъ бюро отъ разсылки повѣстокъ или президіумъ отъ оповѣщенія звонкомъ, но заявленія о неполученіи членомъ оповѣщенія въ этомъ случаѣ не принимаются. Назначать засѣданіе не мѣшаетъ на четверть часа раньше желательнаго времени, дабы оставить для сѣзда традиціонную „четверть часа“ (*das akademische Viertel, quart d'heure académique*).

2. Закрыть (или: прервать) засѣданіе. I, II, III, V.

Предложеніе, если отвергнуто, можетъ быть возобновлено только по разсмотрѣніи какого нибудь дѣла или послѣ новыхъ преній.

а) Если не мотивировано:

Находится на очереди при всякомъ другомъ предложении кромѣ 1. Предложеніе 1. на очереди при наличности предложенія 2а. Предложеніе 2а не допускаетъ поправокъ, когда передъ собраніемъ имѣются еще другія какія занятія.

б) Если мотивировано:

Становится главнымъ предложеніемъ. Любое предложеніе, исключая другого главнаго предложенія, можетъ быть сдѣлано, пока это ждетъ очереди.

Засѣданіе можетъ быть закрыто до ближайшаго очереднаго собранія, до срока, установленнаго въ предложении, до созыва отъ бюро и т. д.; можетъ быть закрыто безъ указанія опредѣленнаго срока („sine die“). Засѣданіе можетъ быть прервано или закрыто председателемъ, безъ поступившаго къ нему предложенія, если въ залѣ происходитъ такой безпорядокъ, котораго онъ не можетъ прекратить. Когда время закрытія засѣданія специально оговорено въ повѣсткахъ или находится въ зависимости отъ постороннихъ причинъ, председатель послѣ даннаго времени никому не предоставляетъ слова, только говорящій ораторъ заканчиваетъ свою рѣчь, засѣданіе закрывается, и предметъ переносится на слѣдующее засѣданіе. Вопросы, прерванные закрытіемъ засѣданія, ставятся на очередь непосредственно послѣ чтенія протокола въ ближайшемъ засѣданіи впереди всѣхъ другихъ вопросовъ, если только общество имѣетъ больше одного обыкновеннаго собранія въ году и, кромѣ того, ни у одного изъ членовъ правленія не истекъ срокъ полномочій.

3. Вопросы правъ и полномочій. IX.

Имѣютъ очередь при наличности всякаго другого предложенія кромѣ 1. и 2а. Предложенія 1. и 2а

имѣють очередь при наличности предложенія 3. Вопросы правъ таковы: имѣють ли собравшіеся члены право рѣшать данный вопросъ? имѣеть ли данное лицо право ставить данное предложеніе? Бюро рѣшаетъ, правиленъ ли вопросъ или нѣтъ, но это рѣшеніе подлежитъ ^{суду} апелляціи. Форма: позвольте поднять вопросъ о правѣ. Предсѣдатель отвѣчаетъ: „Прошу изложить вашъ вопросъ о правѣ“.

4. Заявленіе о срочныхъ дѣлахъ. I, II, IV, IX.

Имѣють очередь при наличности всякаго другого предложенія кромѣ 1., 2а, 3. и 17. Предложенія 1., 2а, 3. и 17. имѣють очередь при наличности срочнаго дѣла.

Срочное дѣло не можетъ быть поставлено до указаннаго срока, развѣ что квалифицированнымъ большинствомъ, напр. двухъ третей голосовъ. Оно на очереди, когда приходитъ срокъ разсмотрѣнія, причемъ не обращаютъ вниманія на другія занятія. Если оно не поставлено въ назначенный день, оно этимъ самымъ отпадаетъ. Всякій вопросъ можетъ быть отложенъ большинствомъ голосовъ собранія. Вопросъ ставится такъ: „угодно ли собранію теперь приступить къ разсмотрѣнію срочнаго вопроса?“ Утвердительный вотумъ откладываетъ доселѣ разбиравшійся вопросъ такъ же, какъ отсрочка. Отрицательный — снимаетъ съ очереди срочный вопросъ, доколѣ не будетъ покончено съ вопросомъ, уже находящимся на разсмотрѣніи.

Примѣчаніе. „Срочными дѣлами“ называются такія, разсмотрѣніе которыхъ отнесено на опредѣленное время. Ст. 93 „Наказа Государственной Думы“ гласитъ: „Члены думы, желающіе сдѣлать думѣ какое-либо неочередное и нетерпящее отлагательства заявленіе, не требующее постановленія думы, должны сообщить о немъ предсѣдателю, отъ коего зависитъ предоставить оратору слово не въ очередь. Никакихъ преній по такому заявленію не допускается“. Подъ „заявленіемъ“, не тре-

бующимъ никакой дальнѣйшей дѣятельности думы (въ отличіе отъ „предложенія“), разумѣется, напр., заявленіе какой-нибудь группы членовъ о томъ, что она уходитъ изъ зала засѣданій по той или другой причинѣ, или воздерживается демонстративно отъ участія въ преніяхъ по данному вопросу, всякія фактическія заявленія (такъ называемыя, „фактическія поправки“), заявленія о смерти того или другого лица (съ предложеніемъ безмолвно почтить память покойнаго вставаніемъ), предложенія о привѣтствіяхъ, поздравленіяхъ и т. д.

Б. Инцидентныя предложенія.

Инцидентными предложеніями называются такія, которыя вытекаютъ изъ другихъ вопросовъ; они имѣютъ преимущество предъ этими вопросами и должны быть разрѣшены прежде.

5. Призывъ „къ порядку“. II. IX.

Предложенія 1., 2а, 3. и 4. стоятъ на очереди при наличности призыва „къ порядку“.

Призывъ „къ порядку“ стоитъ на очереди при наличности другого призыва. Не допускаетъ преній, когда касается простого безпорядка, нарушенія правилъ или очереди дѣлъ, и когда имѣется въ виду „предварительный вопросъ“. Если допускаетъ пренія, то никто не можетъ говорить больше одного раза; къ призыву примѣнимы предложенія 10. и 11. „Перейти къ порядку дня“ или „къ очереднымъ дѣламъ“ значитъ перейти къ разбору вопросовъ въ томъ порядкѣ, который установленъ въ повѣсткѣ. Если кто сдѣлалъ предложеніе, не предусмотрѣнное въ повѣсткѣ, а другой предложилъ „перейти къ очереднымъ дѣламъ“ и послѣднее предложеніе принято, то первое отпадаетъ.

Формы: „Господинъ Предсѣдатель! позвольте поднять вопросъ къ порядку! (пауза) я оспариваю передъ собраніемъ правильность рѣшенія президіума“. — „Ставлю вопросъ: должно-ли рѣшеніе президіума считаться мнѣ-

ніемъ собранія? отвѣчающіе „да“ сидятъ, отвѣчающіе „нѣтъ“ встаютъ“.

Въ практикѣ двухъ первыхъ Государственныхъ Думъ призывъ „къ порядку дня“ получилъ узкое толкованіе въ смыслѣ вопроса объ очереди разсмотрѣнія предмета. Предсѣдатель первой Думы обыкновенно не давалъ слова „къ порядку дня“ во время обсужденія опредѣленнаго предмета.

Голосъ. Къ порядку дня!

Предсѣдатель. Какой можетъ быть вопросъ о порядкѣ дня? Мы сегодня продолжаемъ обсуждать предметъ, поставленный вчера, и продолжаемъ общія пренія въ очередь записанныхъ ораторовъ.

Въ томъ же родѣ замѣчаніе предсѣдателя второй Думы:

Предсѣдатель. Господинъ ораторъ, попрошу васъ говорить по вопросу о порядкѣ дня; если вы желали говорить не о порядкѣ дня, вы должны были мнѣ заявить, а къ порядку дня вы можете говорить, нужно-ли намъ обсуждать тотъ предметъ, который поставленъ въ пунктѣ 1 повѣстки, или какой-нибудь другой.

Между тѣмъ призывъ „къ порядку дня“ (вѣрнѣе: „къ порядку“; *point of order*; русское „къ порядку дня“ переведено съ нѣмецкаго „*Zur Tagesordnung*“) касается не только измѣненія очереди разсматриваемыхъ дѣлъ, но всего порядка засѣданія, главнымъ образомъ, дѣлопроизводственныхъ упущеній предсѣдателя. Бываютъ злоупотребленія призывомъ „къ порядку“, когда ораторъ, попросившій слово „къ порядку“, начинаетъ говорить по существу вопроса. (Извѣстенъ бурный инцидентъ съ Пуришкевичемъ во второй Думѣ, когда онъ попросилъ слово къ порядку дня и началъ говорить о почтеніи памяти убитыхъ городовыхъ). Призывъ „къ дѣлу!“ будетъ также призывомъ „къ порядку“.

Особый видъ предложенія „къ порядку“ представляютъ „личныя объясненія“.

Въ Государственной Думѣ подъ „личнымъ дѣломъ“, вызывающимъ на объясненія, разумѣютъ такіе случаи,

когда ораторомъ названъ по фамиліи кто-либо изъ членовъ Думы, причемъ послѣднему заданъ какой-нибудь вопросъ, или сдѣлано какое нибудь замѣчаніе о его личной дѣятельности. Такое стѣснительное толкованіе, ставящее право поднятія „личнаго вопроса“ въ зависимость отъ произнесенія или непроизнесенія фамиліи, довольно часто обходилось членами Думы. Практика Думы установила, что всѣ личныя объясненія даются по окончаніи сужденій о данномъ предметѣ („иначе это приметъ видъ спора и можетъ помѣшать общему ходу нашихъ преній“). Едва ли такой порядокъ примѣнимъ къ обыкновеннымъ общественнымъ собраніямъ, гдѣ нѣтъ особенныхъ поводовъ жертвовать личными интересами членовъ: тутъ можно не выдѣлять „личныя объясненія“ изъ общей массы вопросовъ „къ порядку“, когда членамъ приходится самимъ возстановлять свое право. Ограниченіе личныхъ объясненій пятью минутами разумно.

6. Возраженіе противъ разсмотрѣнія вопроса. I, II, III, IV, VI.

Предложенія 1., 2а, 3. и 4. стоятъ на очереди при наличности этого возраженія. Возраженіе можетъ быть поднято противъ разсмотрѣнія каждаго главнаго предложенія. Должно быть сдѣлано, когда вопросъ впервые поднять до начала преній. Предсѣдатель вправѣ сдѣлать возраженіе на собственной отвѣтственности безъ особаго предложенія. Форма этого возраженія: „Подлежитъ ли вопросъ разсмотрѣнію?“ При отрицательномъ отвѣтѣ весь вопросъ снятъ для даннаго засѣданія (или данной сессіи). Во второй Думѣ была сдѣлана неудавшаяся попытка облечь возраженіе противъ разсмотрѣнія вопроса въ форму предложенія о переходѣ къ очереднымъ дѣламъ, послѣ того какъ пре-

нія по вопросу начались. Принятіе такого предложенія означало бы, что предложеніе ликвидируется безъ формальнаго постановленія; это равносильно отложенію вопроса на неопредѣленное время (Предл. 15).

7. Чтеніе бумагъ. I, II.

Предложенія 1., 2а, 3., 4. и 6. стоятъ на очереди при наличности этого предложенія. Каждый членъ вправе требовать прочтенія бумаги для ознакомленія; но если кто возражаетъ, позволеніе достигается вотумомъ собранія.

8. Взять назадъ предложеніе. I, II.

Предложенія 1., 2а, 3. и 4. стоятъ на очереди при наличности этого вопроса. Авторъ (единоличный) предложенія можетъ свое предложеніе взять назадъ, измѣнить, замѣнить другимъ безъ особаго позволенія, если никто не возражаетъ. Всякій другой членъ можетъ поднять то предложеніе, отъ котораго отказался авторъ. Если „поддержавшій“ предложеніе отъ своего мнѣнія не отказывается, то для того, чтобы пустить это предложеніе, требуется еще поддержка другого члена.

9. Пріостановка дѣйствій правилъ. I, II, III, V, VI.

Предложенія 1., 2а, 3. и 4. стоятъ на очереди при наличности этого предложенія. Требуется единогласный вотумъ собранія, если отмѣна даетъ какое нибудь право меньшинству въ одну треть. Предложеніе объ отмѣнѣ для одной и той же цѣли не можетъ быть возобновлено въ одномъ и томъ же засѣданіи, не можетъ быть пересмотрѣно. Предложеніе: „Позвольте предложить отмѣнить правило, запрещающее“ (то-то). Вопросъ: „угодно-ли собранію отмѣнить правило, запрещающее...“?

В. Вспомогательныя или второстепенныя предложенія.

Вспомогательными предложеніями называются такія, которыя дѣлаются съ цѣлью облегчить рѣшеніе или разсмотрѣніе другихъ вопросовъ. Они имѣютъ преимущество передъ тѣми вопросами, которыми вызваны, и должны быть рѣшены до постановленія рѣшенія по этимъ вопросамъ.

10. Снять съ очереди. I, II, III, XII.

Это предложеніе ставится на очередь при наличности предложеній 11., 12., 13., 14., 15., 16. и 17. Предложенія 1., 2а, 3., 4., 5., 6., 7. и 8. стоятъ на очереди при наличности этого предложенія.

Утвердительный вотумъ не допускаетъ пересмотра. Отстраняетъ предметъ до тѣхъ поръ, пока снова не поставленъ на очередь голосованіемъ (Предложеніе поставить на очередь не допускаетъ преній и не можетъ вызвать никакихъ вспомогательныхъ предложеній). Оно захватываетъ съ собой все, относящееся къ предмету, кромѣ апелляціи или предложенія пересмотрѣть вопросъ либо исправить протоколъ.

11. Предварительный вопросъ. I, II, III, VI, XII.

Это вопросъ объ умѣстности разсмотрѣнія предмета въ данное время или вообще. Онъ имѣетъ цѣлью устранить пренія по явно-безсмысленному или юмористическому предложенію, имѣющему цѣлью понизить достоинство собранія. Вотъ случай изъ практики первой Думы, когда былъ поставленъ „предварительный вопросъ“:

Ораторъ. Я прошу г. предсѣдателя призвать внесшаго это предложеніе къ порядку, потому что внесеніе такого ироническаго предложенія есть неуваженіе къ этому высокому собранію.

Предсѣдатель. Я ставлю, такъ называемый, предварительный вопросъ: находятъ-ли собраніе, что эта поправка подлежитъ его обсужденію?

„Предварительнымъ вопросомъ“ („previous question“, „question préalable“) всякія пренія по данному предмету приостанавливаются, и предметъ ставится на голосованіе, съ точки зрѣнія его направленія, вмѣстѣ со всѣмъ, что къ нему относится, если не оговорено что вопросъ относится только къ поправкѣ или къ поправкѣ поправки. (Ст. 97 „Наказа Государственной Думы“ допускаетъ по „предварительному вопросу“ двухъ ораторовъ противъ и двухъ за предложеніе, но неясность понятія „предложенія“ ведетъ къ запутанности рѣчей).

Вопросъ находится на очереди передъ каждымъ вопросомъ, допускающимъ пренія.

Предложенія 1., 2а, 3., 4., 5., 6., 7. и 8. находятся на очереди при наличности этого вопроса.

Одновременно могутъ быть предложены резолюція и предварительный вопросъ. Предложеніе: „позвольте возбудить предварительный вопросъ“. Вопросъ: „угодно ли собранію приступить къ разсмотрѣнію даннаго предмета?“

12. Отложить на извѣстный день. VII, XII.

Предложеніе стоитъ на очереди при наличности предложеній 13., 14., 15. и 16. Предложенія 1. 2а, 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10. и 11. стоятъ на очереди при наличности этого предложенія. Если къ нему примѣненъ предварительный вопросъ, то это не затрагиваетъ другихъ сдѣланныхъ предложеній. Пренія должны ограничиваться первенствомъ отсрочки. Поправка дѣлается только въ смыслѣ измѣненія срока. Если отсрочка проведена, то требуется большинство двухъ третей для того, чтобы предметъ былъ поставленъ на очередь до назначеннаго срока.

13. Передать въ комиссію или для доклада.

VIII, XII.

Стоитъ на очереди при наличности предложеній 14., 15. и 16. Предложенія 1., 2а, 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11. и 12. стоятъ на очереди при наличности предложенія 13. Поправка дѣлается въ смыслѣ измѣненія размѣра или рода комиссіи, или въ инструкціи комиссіи. Предложеніе: „чтобы вопросъ былъ переданъ въ комиссію“.

14. Внести поправку. XI, XII.

Вопросы, не допускающіе поправки, суть: 2а, 4., 6., 7., 8., 9., 10. и 11. Предложенія 1., 2а, 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 11., 12. и 13. стоятъ на очереди при наличности этого вопроса. Поправка можетъ состоять въ прибавкѣ или вставкѣ словъ, въ исключеніи ихъ, въ исключеніи и вставкѣ, въ замѣнѣ, въ расчлененіи на отдѣльныя части. Поправка поправки не допускаетъ поправки. Поправка не должна уклоняться отъ сущности „поправляемаго“ предложенія, въ противномъ случаѣ она должна разсматриваться какъ новое предложеніе и подлежить особому внесенію на общихъ основаніяхъ. Право опредѣлить, является-ли данное предложеніе поправкой или новымъ самостоятельнымъ вопросомъ, принадлежитъ предсѣдателю. Простое отрицаніе обсуждаемаго предложенія (напр., „Предлагаю внести въ формулу: „Благодарить правленіе за понесенные труды“, маленькое слово „не“) не есть поправка: баллотирующіе за такую поправку суть именно тѣ, кто баллотируетъ противъ предложенія.

Предложеніе исключить ставится такъ: „Должны ли эти слова составлять часть постановленія?“ Такъ что при раздѣленіи голосовъ поровну они исключаются.

15. Отложить на неопредѣленное время.

II, VII, VIII, XII.

Это предложеніе ставится на очередь при наличности предложенія 16. Предложенія 1., 2а, 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12. и 13. ставятся на очередь при наличности этого предложенія. Смыслъ этого предложенія—отложить вопросъ совершенно на всю оставшуюся часть сессіи. Ср. Предлож. 6

Г. Главный вопросъ.

16. Главное предложеніе. XI.

Всѣ предыдущія предложенія (1—15) ставятся на очередь передъ этимъ вопросомъ. Это предложеніе не можетъ быть сдѣлано, когда на разсмотрѣніи собранія находится другой какой вопросъ.

Д. Другія разныя предложенія.

17. Пересмотрѣть. II, V, VII, IX, X.

Предложеніе пересмотрѣть вспомогательное предложеніе ставится на очередь, когда главный вопросъ ждетъ.

Всякое привилегированное или инцидентное предложеніе, за исключеніемъ срочныхъ дѣлъ, ставится на очередь при наличности предложенія о пересмотрѣ. Исправленное предложеніе должно пересматриваться ранѣе поправки. Предложеніе о пересмотрѣ должно быть сдѣлано такимъ, кто голосовалъ съ большинствомъ (развѣ что голосованіе происходило записками), и въ тотъ день, когда голосованіе происходило. Предварительный вопросъ, частью рѣшенный, не можетъ быть пересмотрѣнъ, равнымъ образомъ вотумъ, который повелъ за собою дѣйствіе, не поддающееся измѣненію; вопросъ не можетъ пересматриваться дважды. Предложеніе о пересмотрѣ не можетъ быть сдѣлано относительно голосованнаго постановленія закрыть или

не закрывать засѣданія, отмѣнить или не отмѣнять правила, поставить на очередь или снять съ очереди. Оно можетъ быть сдѣлано относительно протокола и вносится въ него, но оно не можетъ прерывать обсужденіе другого вопроса, ниже разсматриваться, когда другой вопросъ находится на разсмотрѣніи собранія. Предложеніе о пересмотрѣ можетъ быть снято съ очереди, и это постановленіе не подлежитъ пересмотру. Предложеніе о пересмотрѣ не допускаетъ преній, когда оно относится къ постановленію по вопросу, не допускающему преній. Если оно подлежитъ преніямъ, то открываетъ для дебатовъ главный вопросъ.

18. Заполненіе пробѣловъ („бланковъ“).

Когда требуется сдѣлать постановленіе относительно суммы денегъ, періода времени, числа членовъ комиссіи, или назвать кандидатовъ, это можетъ быть сдѣлано различными членами, предлагающими цифры или имена. На голоса ставится сначала наибольшая сумма или цифра, длиннѣйшій срокъ или первое имя (дабы, членъ, голосовавшій за большее, но отвергнутое число, могъ голосовать за слѣдующее меньшее). Если голосованіе не дало результата, на голоса ставится слѣдующее по порядку до полученія результата.

19. Возобновленіе предложенія.

Главное предложеніе или поправка, уже бывшія на разсмотрѣніи, не могутъ быть выдвинуты снова въ продолженіе сессіи, развѣ что по предложенію о пересмотрѣ. Предложеніе о закрытіи засѣданія можетъ быть возобновлено послѣ прогресса въ преніяхъ или по разсмотрѣніи дальнѣйшаго дѣла. Введеніе какого бы то ни было предложенія, мѣняющаго положеніе дѣла, обыкновенно дѣлаетъ допустимымъ возобновленіе всякаго привилегированнаго, инцидентнаго или вспомо-

гательнаго предложенія, за исключеніемъ предложенія о срочномъ дѣлѣ, пріостановкѣ дѣйствій правилъ и поправки.

Сводка законовъ касательно предложеній.

I. Предложенія, не допускающія преній: 2а, 4., 6., 7., 8., 9., 10. и 11.

II. Предложенія, не допускающія поправокъ: 2а, 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 15. и 17.

III. Не допускаютъ вспомоgetельныхъ предложеній: 2а, 4., 6., 9., 10. и 11.

IV. Не требуютъ поддержки: 4. и 6.

V. Не допускаютъ пересмотра: 2а, 9. и 17.

VI. Требуютъ большинства двухъ третей голосовъ, если не принято другое правило: 6., 9. и 11.

IV. Допускаютъ предварительный вопросъ, не затрагивающій другихъ очередныхъ предложеній: 12., 15., и 17.

VIII. Открываютъ для преній главный вопросъ: 13. и 15.

IX. На очереди, хотя бы слово принадлежало другому члену: 3., 4., 5. и 17.

X. На очереди даже послѣ голосованія отсрочки, если результатъ голосованія еще не объявленъ: 1. и 17.

II. Должны быть сдѣланы въ письменномъ видѣ по требованію президіума: 14. и 16.

XII. Допускаютъ возобновленіе, если разсматриваемый вопросъ претерпѣлъ какое-либо измѣненіе: 10, 11., 12., 13., 14. и 15.

Примѣчаніе. Дѣлать предложенія, защищать ихъ рѣчами и требовать по нимъ голосованія—составляютъ неотъемлемыя права каждаго члена общества.

Прибавленіе 1.

Временныя правила объ обществахъ и союзахъ 4 марта 1906 года.
(Извлеченія).

1. Обществомъ, по смыслу настоящаго узаконенія, почитается соединеніе нѣсколькихъ лицъ, которыя, не имѣя задачей полученіе для себя прибыли отъ веденія какого-либо предпріятія, избрали предметомъ своей совокупной дѣятельности опредѣленную цѣль, а союзомъ—соединеніе двухъ или нѣсколькихъ такихъ обществъ, хотя бы черезъ посредство ихъ уполномоченныхъ.

2. Общества и союзы могутъ быть образуемы безъ испрошенія на то разрѣшенія правительственной власти, съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ въ нижеслѣдующихъ статьяхъ.

17. Лица, желающія образовать общество, обязаны представить письменное о томъ заявленіе губернатору или градоначальнику, который, въ случаѣ встрѣченнаго имъ препятствія къ образованію общества, передаетъ заявленіе на разсмотрѣніе губернскаго или городского по дѣламъ объ обществахъ присутствія. Если въ теченіе двухъ недѣль со времени полученія заявленія губернаторомъ или градоначальникомъ, лицамъ, подавшимъ заявленіе, не будетъ сообщено опредѣленіе присутствія объ отказѣ въ удовлетвореніи заявленія, съ точнымъ указаніемъ основаній этого отказа, общество можетъ открыть свои дѣйствія.

18. Въ заявленіи (ст. 17) должны быть указаны и а) цѣль общества; б) имена, отчества, фамиліи, званія и мѣста жительства его учредителей; в) районъ его дѣйствій; г) порядокъ избранія распорядителя общества, а если предполагается учредить въ обществѣ правленіе, то способы его образованія и пополненія, а также мѣсто нахожденія правленія или распорядителя, и д) порядокъ вступленія и выбытія членовъ ¹⁾).

¹⁾ Вотъ образецъ „Заявленія“ (изъ книги „Законы объ обществахъ и союзахъ и публичныхъ собраніяхъ“, изд. Чичинадзе):

Новгородскому губернатору.

Мѣшанина г. Саранска Ивана
Петровича Федорова и дворянина
Семена Егоровича Сарановскаго

ЗАЯВЛЕНІЕ.

Доводимъ до свѣдѣнія Вашего Превосходительства, что мы, нижеподписавшіеся, по истеченіи 2 недѣль со дня подачи настоящаго заявленія, учреждаемъ общество подъ названіемъ „Саморазвитіе“.

20. Право приобретать и отчуждать недвижимое имущество, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать въ обязательства, а равно искать и отвѣчать на судѣ, предоставляется тѣмъ лишь обществамъ, кои зарегистрированы въ установленномъ порядкѣ, на основаніи особаго устава.

21. Въ уставѣ (ст. 20) должны быть указаны: а) названіе общества, его цѣль, районъ и способы его дѣятельности; б) имена, отчества, фамиліи, званія и мѣста жительства его учредителей; в) порядокъ вступленія и выбытія членовъ; г) размѣръ членскихъ взносовъ и порядокъ уплаты ихъ; д) составъ правленія, способы его образованія и пополненія и предметы его вѣдѣнія, а также мѣсто его нахожденія; е) время и порядокъ созыва общаго собранія членовъ и предметы его вѣдѣнія; ж) порядокъ веденія отчетности, и з) порядокъ измѣненія устава ¹⁾).

а) *цѣль общества*: способствовать уясненію современныхъ жизненныхъ явленій путемъ бесѣдъ между собою;

б) *имена, отчества, фамиліи, званія и мѣста жительства учредителей общества*: 1) Семень Егоровичъ Сарановскій, дворянинъ, живетъ въ г. Тулѣ, на Поперечной ул. въ своемъ домѣ; 2) Наталія Федоровна Блюмъ, жена почтеннаго гражданина, живетъ въ селѣ Воскресенскомъ, Мещовскаго уѣзда, Калужской губерніи; 3) Иванъ Петровичъ Федоровъ, мѣщанинъ г. Саранска, живетъ въ Новгородѣ, на Успенской улицѣ, въ домѣ Иванова;

в) *районъ дѣйствій общества*: городъ Новгородъ и Новгородская губернія.

г) *порядокъ избранія распорядителя*: распорядитель избирается на общемъ собраніи членовъ на одинъ годъ и находится въ селѣ Зміевѣ. Новгородскаго уѣзда.

Если же предполагается учредить правленіе: правленіе избирается на общемъ собраніи членовъ въ числѣ трехъ лицъ. Ежегодно выбываетъ одинъ, на мѣсто котораго на общемъ собраніи избирается другой. Правленіе будетъ находиться въ Новгородѣ, на Покровской улицѣ, въ домѣ Тяжкина. На случай выбытія членовъ правленія избираются къ нимъ общимъ собраніемъ три кандидата;

д) *порядокъ вступленія и выбытія членовъ*: члены поступаютъ по письменному постановленію правленія и выбываютъ во всякое время по собственному желанію.

(Заявленіе должно быть ²⁾оплачено двумя гербовыми марками по 75 коп. каждая).

¹⁾ Вотъ образецъ проекта устава (по вышеназванному изданію книжнаго магаз. Д. В. Чичинадзе):

Уставъ общества подъ названіемъ „Взаимная помощь матерей семействъ“.

1) Названіе общества: „Взаимная помощь матерей семействъ“.

2) Цѣль его: помощь женщинамъ другъ другу въ воспитаніи и образованіи дѣтей, веденіи хозяйства и по устройству семейной жизни — въ городѣ и на дачахъ.

3) Районъ дѣятельности: городъ С.-Петербургъ.

4) Способъ дѣятельности: приглашеніе на общій счетъ преподавателей и устройство классовъ для подготовки дѣтей членовъ общества въ учебныя заведенія, для релетированія уроковъ; покупка на общій счетъ припасовъ съ цѣлью удешевленія жизни; съемка общихъ дачъ. Обсужденіе между собою всѣхъ вопросовъ, касающихся семейной жизни.

5) Имена, отчества, фамиліи, званія и мѣста жительства учредителей: а) Александра Федоровна Ломинская, дворянка, живетъ въ г. Петербургѣ, по Пушкинской ул. д. № 9; б) Марія Ивановна Кипарская, мѣщанка г. Смоленска, живетъ въ Колпинѣ по Покровской ул. въ собственномъ домѣ; в) Татіана

22. Заявленіе о желаніи образоватъ общество, подлежащее регистраціи (ст. 17 и 20), представляется губернатору или градоначальнику учредителями общества съ нотаріальнымъ засвидѣтельствомъ ихъ законной правоспособности и подлинности подписей и съ приложеніемъ завѣреннаго ими проекта устава общества, въ двухъ экземплярахъ, а также денегъ, необходимыхъ на припечатаніе объявленій объ образованіи общества *).

6) Порядокъ вступленія членовъ: вступаютъ въ члены общества по письменному рѣшенію Правленія.

7) Порядокъ выбытія членовъ: неуплатившіе своего членскаго взноса къ 1 февраля считаются выбывшими.

8) Размѣръ членскихъ взносовъ: по 3 рубля въ годъ.

9) Порядокъ уплаты членскихъ взносовъ: вносятся въ кассу общества подъ квитанцію.

10) Составъ Правленія: Правленіе состоитъ изъ 3 лицъ, выбирающихъ изъ себя предсѣдателя.

11) Способъ образованія Правленія: выбирается общимъ собраніемъ закрытой баллотировкой.

12) Способъ пополненія Правленія: общее собраніе избираетъ кандидатовъ, которые заступаютъ мѣсто выбывшихъ членовъ Правленія.

13) Предметы веденія Правленія: распоряженіе всѣмъ имуществомъ общества и всѣми предпріятіями.

14) Мѣстонахожденіе Правленія: въ С.-Петербургѣ.

15) Время созыва общаго собранія членовъ: ежегодно въ мартѣ мѣсяцѣ.

16) Порядокъ созыва общаго собранія членовъ: Правленіе созываетъ повѣстками.

17) Предметы вѣдѣнія общаго собранія членовъ: разсматриваетъ дѣйствія Правленія; ассигнуетъ средства на расходы по дѣятельности общества и вырабатываетъ общія мѣры.

18) Порядокъ веденія отчетности: прихода-расходъ ведется Правленіемъ; годовой отчетъ составляется имъ къ 1 февраля.

19) Порядокъ измѣненія устава: измѣненіе устава совершается по постановленію общаго собранія членовъ.

20) Подписи учредителей: Ломинская, Кипарская, Смирнова.

*) Вотъ образецъ заявленія о регистраціи уставнаго общества:
Осиповна Смирнова, крестьянка деревни Бѣляевой, живетъ въ Петербургѣ, Морская ул. д. № 7.

С.-Петербургскому Градоначальнику.

Заявляемъ Вашему Превосходительству о желаніи нашемъ образоватъ подлежащее регистраціи общество „Взаимная помощь матерей семействъ“.

При семъ представляемъ:

1) Завѣренный нами проектъ устава общества въ 2 экземплярахъ.

2) На припечатаніе объявленій о регистраціи общества въ Сенатскихъ объявленіяхъ 3 р. 20 к. и въ Вѣдомостяхъ Градоначальства (Губернскихъ Вѣдомостяхъ) 1 р.

(Здѣсь должны слѣдовать собственноручныя подписи) Дворянка Александра Федоровна Ломинская; мѣщанка г. Смоленска Марія Ивановна Кипарская; крестьянка деревни Бѣляевой, Мокшанской волости, Саранскаго уѣзда Татіана Осиповна Смирнова.

Я, нотаріусъ г. С.-Петербурга, Стефановичъ, симъ удостоверяю, что вышеозначенныя подписи слѣданы собственноручно и имѣющими законную правоспособность къ совершенію актовъ дворянкою Александрой Федоровной Ломинской, мѣщанкой и т. д.

Нотаріусъ Стефановичъ. Печать.

(При заявленіи должны быть отдѣльно приложены два экземпляра устава, завѣренные учредителями и двѣ гербовыя марки по 75 коп. каждая на оплату

23. Проектъ устава общества, подлежашаго регистраціи, вносится, по распоряженію губернатора или градоначальника, въ губернское или городское по дѣламъ объ обществахъ присутствіе. Присутствіе обязано разсмотрѣть проектъ въ теченіе мѣсячнаго срока со дня подачи губернатору или градоначальнику заявленія, при которомъ представленъ проектъ устава (ст. 22). Присутствіе разрѣшаетъ регистрацію или отказывается въ ней. Въ первомъ случаѣ, по вступленіи опредѣленія присутствія въ законную силу, регистрація производится посредствомъ внесенія общества въ реестръ, который ведется при дѣлопроизводствѣ присутствія. Общество можетъ пользоваться правами, указанными въ его уставѣ лишь со времени внесенія общества въ этотъ реестръ...

38. Опредѣленія губернскаго или городского по дѣламъ объ обществахъ присутствія могутъ быть обжалованы лицами, подавшими заявленіе объ образованіи общества, или представителями общества, если оно образовалось, въ двухнедѣльный со времени объявленія имъ сего опредѣленія срокъ, въ первый Департаментъ Правительствующаго Сената. Жалобы подаются въ губернское или городское по дѣламъ объ обществахъ присутствіе и представляются губернаторомъ, съ объясненіями присутствія, въ Правительствующій Сенатъ.

24. По внесеніи общества въ реестръ, на обоихъ представленныхъ учредителями общества экземплярахъ устава (ст. 22) дѣлается за подписью губернатора или градоначальника соотвѣтственная надпись, и одинъ изъ нихъ возвращается просителямъ.

27. Въ случаѣ предполагаемаго измѣненія способа по полненія состава правленія зарегистрированнаго общества, о семъ подается заявленіе, въ порядкѣ, указанномъ статьею 17. При всякомъ же иномъ измѣненіи устава производится новая регистрація ¹⁾.

31. Распорядители или правленіе общества, немедленно по ихъ избраніи, обязаны подать о томъ письменное заявленіе губернатору или градоначальнику, или же начальнику мѣстной полиціи, съ приложеніемъ списка распорядителей или лицъ, входящихъ въ составъ правленія.

32. Распорядители или правленіе обязаны немедленно заявлять губернатору или градоначальнику или начальнику мѣстной полиціи, о каждомъ измѣненіи въ составѣ распорядителей или правленія общества, объ открытіи или закрытіи отдѣленій общества и о закрытіи самаго общества.

заявленія и отвѣта на него и столько такихъ же еще марокъ, сколько листовъ въ обоихъ проектахъ устава).

¹⁾ По рѣш. Правит. Сената (сообщ. въ цирк. М. В. Д. 23 іюля 1906 г. № 25), въ случаѣ какого-либо измѣненія устава, кромѣ способа пополненія состава правленія, надлежитъ снова подать по установленной формѣ заявленіе (ст. 21), но безъ нотаріальнаго засвидѣтельствованія законной правоспособности и подлинности подписей, съ приложеніемъ лишь заверенныхъ проектовъ измѣненій устава въ 2 экземплярахъ.

Прибавленіе II.

Временныя правила о собраніяхъ 4 Марта 1906 года.

(Извлеченія).

I. Собранія, не считаемаыя публичными, дозволить свободно устраивать безъ заявленія и разрѣшенія правительственной власти ¹⁾.

II. Публичными собраніями признавать собранія, доступныя неопредѣленному числу лицъ, или хотя бы и опредѣленному числу лицъ, по лично неизвѣстныхъ устроителямъ собранія. Собранія же, въ коихъ участвуютъ одни члены законно существующаго общества или союза и постороннія лица не присутвуютъ, не считать публичными. Собранія, устраиваемыя въ театрахъ, концертныхъ и выставочныхъ залахъ, въ зданіяхъ общественныхъ и сословныхъ учреждений и въ помѣщеніяхъ, специально для публичныхъ собраній приспособленныхъ, или отдаваемыхъ для этой цѣли въ наемъ, признавать публичными.

III. Въ отношеніи публичныхъ собраній постановить слѣдующія правила ²⁾:

5) Желаящій устроить публичное собраніе обязанъ письменно заявить о томъ начальнику мѣстной полиціи—градоначальнику, оберъ-полиціймейстеру или же исправнику, либо соотвѣтствующему ему должностному лицу—не позднѣе, какъ за трое сутокъ до открытія собранія, а если о времени и мѣстѣ онаго предполагается огласить во всеобщее свѣдѣніе, то не позднѣе, какъ за трое сутокъ до такого оглашенія. Если собраніе созывается не въ мѣстѣ постоянного пребыванія начальника полиціи, то заявленіе должно быть подано не позднѣе, какъ за семь сутокъ до открытія собранія или оглашенія о немъ.

6) Въ заявленіи должны быть точно означены день, часъ, мѣсто и предметъ занятій собранія, а также имя, отчество, фамилія и мѣсто жительства устроителя или устроителей собранія. Если въ собраніи назначено выслушаніе доклада, сообщенія или рѣчи заранѣе опредѣленнаго лица, то его имя, отчество, фамилія и мѣсто жительства должны быть указаны въ заявленіи ³⁾.

¹⁾ Дозволеніе это не дѣйствуетъ во время состоянія мѣстности въ положеніяхъ военномъ, чрезвычайной и усиленной охранѣ.

²⁾ Ст. 1—4 устанавливають ограниченія относительно мѣстъ публичныхъ собраній: въ помѣщеніяхъ, занимаемыхъ учебными заведеніями, подъ сткрытымъ небомъ, на извѣстномъ разстояніи отъ мѣста пребыванія Его Императорскаго Величества или отъ мѣста засѣданій Государственнаго Совѣта и Государственной Думы, въ гостинницахъ, ресторанахъ и т. п. заведеніяхъ.

³⁾ Вотъ форма „заявленія“ (по изд. книжн. маг. Д. В. Чичинадзе „Законы объ обществахъ и союзахъ“):

С.-Петербургскому Градоначальнику

проживающаго на Гороховой ул.
д. № 32, кв. 14 Федора Ивановича
Скоржинскаго

ЗАЯВЛЕНІЕ

Симъ заявляю, что черезъ 3 дня, 12 ноября, въ 2 часа дня въ помѣщеніи Солянаго Городка я устраиваю собраніе для обсужденія вопроса о выборахъ

7) Публичныя собранія, цѣль или предметъ занятій которыхъ противны уголовнымъ законамъ либо общественной нравственности, или устройство которыхъ угрожаетъ общественнымъ спокойствію и безопасности, либо не можетъ быть допущено въ мѣстахъ, въ коихъ устройство публичныхъ собраній сими правилами не допускается, воспрещаются начальникомъ полиціи. О такомъ воспрещеніи съ указаніемъ, по какому изъ сихъ основаній оно послѣдовало, устроители извѣщаются за однѣ сутки до предположеннаго открытія собранія или оглашенія о немъ во всеобщее свѣдѣніе, а если собраніе созывалось не въ мѣстѣ постоянного пребыванія начальника полиціи, то за двое до того сутокъ.

11) Надзоръ за соблюденіемъ порядка въ публичномъ собраніи возлагается на устроителей собранія. Устроители могутъ изъ своей среды выбрать одного или нѣсколькихъ распорядителей, имена коихъ до открытія собранія должны быть сообщены начальнику мѣстной полиціи (ст. 5) или назначенному для присутствія въ собраніи должностному лицу. Если собраніемъ избранъ предсѣдатель, то обязанности по указанному выше надзору переходятъ на него.

12) Лицо, на которое возлагается надзоръ за порядкомъ въ публичномъ собраніи (ст. 11), обязано устранять всякія незаконныя проявленія со стороны находящихся въ собраніи лицъ и немедленно принимать соотвѣтственныя мѣры къ возстановленію порядка. Если послѣ двукратнаго предупрежденія порядокъ въ собраніи не будетъ возстановленъ, то надзирающій за порядкомъ въ немъ обязанъ распорядиться закрытіемъ собранія: 1) когда оно явно отклонится отъ предмета его занятій; 2) когда въ собраніи высказываются сужденія, возбуждающія вражду одной части населенія противъ другой; 3) когда въ собраніи производятся неразрѣшенные денежные сборы; 4) когда въ немъ оказываются лица, въ собранія не допускаемыя, и эти лица не покинутъ собранія или не будутъ изъ него удалены, и 5) когда нарушенъ порядокъ собранія мятежными возгласами либо заявленіями, восхваленіемъ либо оправданіемъ преступленій, возбужденіемъ къ насилію либо неповиновенію властямъ, или же распространеніемъ преступныхъ воззваній либо изданій и, вслѣдствіе того, собраніе приняло характеръ, угрожающій общественнымъ спокойствію и безопасности.

15) По объявленіи публичнаго собранія закрытымъ, участники его обязаны разойтись. При неисполненіи сего, они удаляются мѣрами полиціи.

18) Жалобы на распоряженія и дѣйствія должностныхъ лицъ по воспрещенію или закрытію публичныхъ собраній приносятся

гласныхъ въ С.-Петербургскую Городскую Думу, причемъ Иванъ Николаевичъ Кириочкинъ, проживающій на Шпалерной ул. д. 20, кв. 12, сдѣлаетъ докладъ на тему: куда дѣвались деньги, отпущенныя городомъ на безработныхъ?

8 ноября 1906 г. Федоръ Скоржинскій.

(Заявленіе это оплачивается двумя гербовыми марками 75-копеечнаго достоинства на оплату заявленія и исполнительнѣйшей по нему бумаги).

въ общеустановленномъ порядкѣ. Такія жалобы въ случаѣ подачи ихъ тому должностному лицу, дѣйствія коего обжалованы, представляются по начальству, вмѣстѣ съ необходимымъ объясненіемъ, въ трехдневный со времени подачи срокъ; въ случаѣ же подачи жалобы непосредственно начальству, объясненія по обжалованнымъ дѣйствіямъ должны быть представлены также въ трехдневный срокъ по истребованіи сихъ объясненій. Разсмотрѣніе этого рода жалобъ производится безъ всякаго промедленія.

17) Разрѣшеніе сѣздовъ, въ томъ числѣ и сѣздовъ лицъ опредѣленныхъ званій или занятій, если порядокъ созыва сихъ сѣздовъ не установленъ закономъ или Высочайше утвержденнымъ уставомъ, предоставляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію въ потребныхъ случаяхъ съ подлежащими Министрами или Главноуправляющими отдѣльными частями и съ тѣмъ, чтобы къ публичнымъ собраніямъ сѣздовъ примѣнялись настоящія правила.

19) Виновный въ устройствѣ или открытіи публичнаго собранія, безъ надлежащаго заявленія, или собранія, завѣдомо не разрѣшеннаго или воспрещеннаго, а равно устроители, распорядители или предсѣдатель законно состоявшагося собранія, виновные въ неисполненіи обязанностей, возлагаемыхъ на нихъ настоящими правилами, наказываются, если не подлежатъ болѣе строгому наказанію за учиненное ими преступное дѣяніе, арестомъ на срокъ не свыше трехъ мѣсяцевъ или денежнымъ взысканіемъ не свыше трехсотъ рублей.

Сему же наказанію подлежатъ: а) лица, явившіяся вооруженными въ публичное собраніе, если лицамъ этимъ ношеніе оружія не присвоено закономъ, и б) лица, которыя будутъ продолжать занятія въ публичномъ собраніи послѣ того, какъ оно завѣдомо объявлено закрытымъ.

20) Виновный въ участіи въ публичныхъ собраніяхъ, завѣдомо созданныхъ безъ надлежащаго заявленія или завѣдомо не разрѣшенныхъ или запрещенныхъ, а также и лица, участвовавшія хотя и въ законно созданномъ собраніи, но во время занятій онаго своими противозаконными дѣйствіями или рѣчами вызвавшія закрытіе собранія, наказываются, если не подлежатъ болѣе строгому наказанію за учиненное ими преступное дѣяніе, арестомъ на срокъ не свыше одного мѣсяца или денежнымъ взысканіемъ не свыше ста рублей.